



Città di Piazza Armerina

Libero Consorzio Comunale di Enna

3° Settore

Politiche Sociali - Pubblica Istruzione - Servizi Demografici e Statistici

Determina n. 2500

Data 27-11-2023

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER LA PROSECUZIONE PER IL TRIENNIO 2023/2025 DEL PROGETTO SAI TIPOLOGIA ORDINARI (PROG-712-PR-3), D.M. 13/10/2022 PROT. 37847. INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO ATTUATORE DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA A VALERE SUL FONDO NAZIONALE PER LE POLITICHE E I SERVIZI DELLASILO (FNPSA). DETERMINA A CONTRARRE. CUP I31J23000010001 CIG A02FFAF408

Cig: A02FFAF408

RICHIAMATA la deliberazione G.M. n. 66 del 28.06.2021 di rimodulazione dell'assetto organizzativo del Comune di Piazza Armerina;

RICHIAMATE le plurime determinazioni sindacali con le quali sono stati nominati i responsabili degli uffici e dei servizi ai sensi dell'art. 50, comma 10 del Decreto legislativo n.267/2000 ed individuati i titolari di posizione organizzativa attribuendo loro le funzioni dirigenziali, tra cui il firmatario del presente atto;

ACCLARATO che SAI (Sistema di accoglienza e integrazione) è l'acronimo che indica il nuovo sistema di accoglienza previsto dal D.L. 130/2020, convertito con modificazioni dalla L. 18 dicembre 2020, n. 173. Il SAI sostituisce il SIPROIMI, introdotto dal primo Decreto Sicurezza nel 2018, che a sua volta aveva rimpiazzato il modello SPRAR;

VISTA la legge 173/2020, in materia di immigrazione e asilo politico che rinomina il Sistema di Protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati SIPROIMI in SAI sistema di accoglienza e integrazione, istituendo il Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, al quale possono accedere, nei limiti delle risorse disponibili, gli Enti Locali che prestano servizi finalizzati all'accoglienza, informazione, accompagnamento, assistenza e orientamento dei titolari di protezione internazionale e/o dei permessi di soggiorno per protezione speciale, dei minori stranieri non accompagnati;

VISTA la deliberazione di G.M. n. 98 del 14/07/2022 con la quale è stata stabilita, sulla base delle indicazioni normative del D.M. 18/11/2019, la prosecuzione del progetto SAI sul territorio di Piazza Armerina per il periodo 2023-2025 ed autorizzato, a fronte dell'approvazione del progetto e del relativo finanziamento da parte del Ministero competente, il responsabile del Settore Politiche Sociali ad adottare ogni atto ritenuto opportuno per avviare la procedura di gara ai sensi del D. Lgs. 50/2016 (ora 36/2023) per l'individuazione del Soggetto gestore del progetto per il periodo 2023/2025;

VISTO il decreto del Ministero dell'Interno n. 37847 del 13/10/2022 che così recita "sono approvati i progetti in scadenza al 31/12/2022..... autorizzati alla prosecuzione dal 01/01/2023 al 31/12/2025 con ammissione al finanziamento sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo per il numero dei posti e per gli importi ivi indicati, nei limiti delle risorse disponibili sui capitoli 2311, p.g. 1, 2352 p.g. 1 e p.g. 3";

ACCERTATO che il Comune di Piazza Armerina, in virtù del decreto sopra richiamato, risulta tra gli Enti autorizzati alla prosecuzione del PROG-712-PR-3 per n.50 posti e per l'importo complessivo nel triennio 2023-2025 pari a €. 2.271.171,00;

ACCERTATO, altresì, che da ultimo con Determinazione N. 60354 del 14-12-2022 è stata disposta la proroga tecnica all'attuale soggetto attuatore del progetto Siproimi fino all'individuazione del nuovo soggetto attuatore;

VISTA la propria determinazione n. 60363 del 20/12/2022, resa eseguibile dall'Ufficio ragioneria, dopo diversi solleciti (prot. n. 10946 del 09/03/2023; prot. n. 17635 del 20/04/2023; prot. n. 20519 del 09/05/2023, prot. n. 31043 del 19/07/2023), soltanto in data 14/09/2023, giusto impegno contabile n.1062 con atto n. 366, con la quale, fra le altre cose, è stata accertata ed impegnata la somma per far fronte alla presente procedura di gara, il cui contenuto si intende qui materialmente riportato e trascritto.

CONSIDERATO che il D.M 18/11/2019, ai sensi dell'art. 10, comma 1, prevede che l'Ente locale può avvalersi di uno o più Enti attuatori per l'espletamento dei servizi di accoglienza SIPROIMI (Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati) e che gli stessi vanno selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto del codice degli appalti e delle norme che regolamentano l'affidamento dei servizi sociali;

CONSIDERATO che *medio tempore* sono state pubblicate le Nuove Linee Guida ANAC n. 17 recanti «Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali», approvate con Delibera n. 382 del 27 luglio 2022 e che il decreto semplificazioni, D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020, n. 120, è intervenuto sulle disposizioni del codice dei contratti pubblici che regolano gli affidamenti di servizi sociali realizzando il coordinamento tra i due sistemi normativi (Codice del Terzo settore e codice dei contratti pubblici). L'effetto che ne consegue è una riduzione dell'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici. Inoltre, a seguito dell'avvenuta pubblicazione sulla GURI n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (di seguito Codice), eventuali riferimenti normativi al D. Lgs. 50/2016 nella presente procedura di gara devono intendersi come sostituiti dai corrispondenti riferimenti di cui al D. Lgs. 36/2023 di seguito denominato Codice;

VALUTATO di procedere all'affidamento del predetto servizio mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs 36/2023. La selezione del candidato avverrà con le modalità descritte nel disciplinare di gara, in particolare per quanto riguarda i requisiti di partecipazione, i criteri ed i punteggi di valutazione. La competizione degli operatori avverrà solo in base a criteri qualitativi, nei termini prescritti dal bando e dal disciplinare di gara;

DATO ATTO:

- che trattasi di servizio non elencato nell'art. 1 DPCM 24 dicembre 2015 e ss.mm.ii. e di contratto non attivo presso Consip o soggetto aggregatore di riferimento, di cui all'art. 26 comma 3 della legge n. 488/1999;
- che ai sensi del Codice:
 - o è stata effettuata la valutazione della sufficienza ed adeguatezza della base d'asta anche rispetto al costo del lavoro e della sicurezza e non sono stati rilevati oneri di sicurezza

- per l'eliminazione dei rischi da interferenze di cui all'art. 26, comma 5, del d.lgs. n. 81/2008;
- che il costo della manodopera è stimato così come riportato nell'allegato quadro economico, per il biennio 2023/2025;
 - che si ritiene opportuno che tutti gli operatori economici partecipanti alla procedura producano anche la tabella riepilogativa costi del servizio al fine di poter valutare celermente la correttezza del valore relativo ai costi della manodopera;
 - che al presente appalto si applica il Patto d' Integrità;

RITENUTO opportuno precisare quanto segue:

- il presente appalto non è stato suddiviso in lotti;
- la gara sarà esperita fra tutte le imprese che avranno presentato offerta, purché abbiano i requisiti, secondo le indicazioni contenute nel bando e nel disciplinare di gara;
- le clausole essenziali sono contenute nei documenti di gara, nelle Linee guida allegate al D.M. 18.11.2019 nonché nel Manuale Operativo per l'attivazione e la gestione di servizi di accoglienza integrata in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria;
- è prevista la clausola sociale, ai sensi del Codice al fine di dare maggior tutela al personale impiegato nel servizio;
- è prevista la clausola di risoluzione del contratto in caso di inosservanza del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Piazza Armerina, ove compatibile;
- il contratto sarà stipulato nelle forme previste dagli atti di gara;
- l'aggiudicazione avverrà nei confronti dell'impresa che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa individuata ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett a) del D.Lgs. n. 36/2023 con competizione degli operatori economici solo in base a criteri qualitativi;
- il Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114 D.Lgs. 36/2023 è il RUP coadiuvato dal Direttore Operativo del Contratto individuato nella dott.ssa Marina Giordani, Assistente sociale dell'Ufficio Servizi sociali;
- successivamente al termine stabilito per la ricezione delle offerte, l'Amministrazione aggiudicatrice (CUC) procederà alla nomina della Commissione giudicatrice con apposito provvedimento, ai sensi dell'art. 93 del Codice;
- le spese per la pubblicazione del bando e per l'espletamento della gara sono a carico del Progetto e saranno inserite nel Piano finanziario;

RITENUTO, altresì, necessario approvare i documenti di gara depositati agli atti di Ufficio: Capitolato speciale, Capitolato tecnico, Relazione tecnico illustrativa, Piano finanziario preventivo (ORD), Patto d' Integrità;

CONSIDERATO che le pubblicazioni saranno effettuate con le modalità previste dalla vigente normativa;

CONSIDERATO, inoltre, che:

- le azioni e gli interventi di cui al presente provvedimento saranno finanziati, per il triennio 2023/25, dal Ministero dell'Interno a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo (FNPSA);

- l'importo del citato contributo ministeriale potrà essere sottoposto a una successiva ridefinizione, in misura proporzionale, sulla base di eventuali variazioni nell'assegnazione finanziaria da parte del Ministero dell'Interno o dalla data di effettivo avvio del servizio, tenuto conto della proroga tecnica a far data 01/01/2023, ancora in essere, i cui costi graveranno comunque su detto finanziamento;

DATO ATTO che i documenti di gara verranno pubblicati all'Albo Pretorio e nella sezione Bandi di gara del sito istituzionale del Comune di Piazza Armerina www.comune.piazzaarmerina.en.it, Sezione Amministrazione Trasparente, Bandi di gara e contratti, nonché sulla GUCE, sulla GURS e per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due a diffusione locale;

RITENUTO di non trovarsi nelle condizioni di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dalle vigenti norme anticorruzione;

RILEVATO che con Delibera di Giunta Municipale n. 135 del 24/10/2023 il Comune di Piazza Armerina ha aderito alla Centrale Unica di Committenza istituita dal "Consorzio Tirreno Ecosviluppo 2000 Soc. Cons. a r.l." Codice AUSA 0000334253, P.IVA: 02129950834 con sede legale in Venetico (ME) Via Roma n. 7;

DATO ATTO che il corrispettivo dovuto alla Centrale Unica di Committenza per l'affidamento della procedura in oggetto è determinato come di seguito:

IMPORTO POSTO A BASE DI GARA IN €	QUOTA
DA 1.000.000,00 A 2.000.000,00	€ 10.000,00 più 0,80% della quota eccedente € 1.000.000,00 oltre I.V.A.

CONSIDERATO, pertanto, che l'importo posto a base di gara è pari ad € 1.424.114,00 e che il corrispettivo da riconoscere alla C.U.C. per l'espletamento della presente procedura di gara è pari ad € 13.392,91 oltre I.V.A. 22% split payment € 2.946,44 totale € 16.339,35;

PRESO ATTO che, come riportato sul portale ANAC nelle "FAQ REQUISITO GARE SVOLTE" aggiornate al 17/05/2023, il CIG della gara deve essere acquisito dalla C.U.C. nella qualità di soggetto che svolge la gara che provvederà, altresì, ad anticipare il pagamento per conto della stazione appaltante del contributo ANAC obbligatorio;

DATO ATTO che il predetto contributo ANAC, stante l'importo a base di gara di € 1.424.114,00 è pari ad € 660,00 e sarà rimborsato alla C.U.C. all'atto del pagamento della fattura relativa alle competenze per l'espletamento della presente procedura di gara;

VISTO il Regolamento Comunale per l'organizzazione degli uffici e dei servizi;

VISTI lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTA la Legge 15/05/1997 n. 127 e successive modifiche ed integrazioni, come recepita con L.R. n.23 del 07/09/1998;

VISTO il D. Lgs. N.267 del 18/08/2000 recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

VISTO il D. Lgs. 18 agosto 2015 n. 142;

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 e ss.mm.ii;

VISTO il DM. 10 agosto 2016;

VISTA la legge 7 aprile 2017, n.47;

VISTO il D.M. 18 novembre 2019, pubblicato in G.U. n.284 del 04/12/2019;

VISTO il D. Lgs. N. 36/2023;

DETERMINA

1. Di dare avvio alla procedura aperta, di cui all'art.71 del D. Lgs. n. 36/2023, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett a) del medesimo decreto, per l'individuazione del Soggetto Attuatore per la prosecuzione del progetto SAI TIPOLOGIA ORDINARI (PROG-712-PR-3), in atto attivo e in proroga tecnica, cui affidare la realizzazione degli interventi progettuali per i servizi di accoglienza integrata per n.50 posti, destinati a uomini singoli e nuclei titolari di protezione internazionale, per il biennio 2024-2025 (considerato che il primo anno del triennio finanziato sta per spirare) - importo complessivo a base di gara pari a **€. 1.424.114,00 IVA inclusa** e così su base annua pari ad €. 757.057,00 (comprese somme a disposizione dell'Amministrazione), comprensivo di IVA e di altre imposte e contributi di legge - CUP I31J23000010001 CIG A02FFAF408;
2. Di approvare i seguenti documenti di gara: **Capitolato speciale, Capitolato tecnico, Relazione tecnico illustrativa, Piano finanziario prima annualità soggetto a rimodulazione come per Legge, Patto d'Integrità, schema di convenzione-contratto** e di richiamare integralmente quanto in premessa indicato in merito alla procedura a contrattare e alle clausole ritenute essenziali;
3. Di stabilire che l'importo a base di gara calcolato in via presuntiva per 24 mesi sarà eventualmente rimodulato in ragione dell'effettiva data di avvio del servizio, tenendo conto del periodo di proroga tecnica all'attuale affidatario i cui costi saranno imputati alla prima annualità del finanziamento di cui alla presente procedura di gara ed, eventualmente, alla seconda annualità;
4. Di individuare i CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA TECNICA ed il punteggio massimo a questi attribuibile come appresso specificato:

PROGETTO SAI	Sub Punteggio	Punteggio massimo disponibile
A. QUALITA' DELLA PROPOSTA PROGETTUALE		50 PUNTI
A1. Modalità di realizzazione delle attività quotidiane e proposta organizzativa finalizzata all'auto - attivazione degli ospiti. Verrà valorizzata la proposta organizzativa che: <input type="checkbox"/> garantisce e prevede una maggiore flessibilità rispetto alle esigenze e ai bisogni che si manifesteranno (punti 5 max); <input type="checkbox"/> meglio risponde all'obiettivo di favorire l'apprendimento pratico delle routine quotidiane, dei processi di	Max 10	

<p>autonomia e della convivenza non conflittuale (punti 5 max).</p>		
<p>A2. Modalità organizzative dei servizi minimi da garantire:</p> <ul style="list-style-type: none"> □ capacità della proposta progettuale di perseguire e conseguire i risultati attesi in merito alla formazione professionale e all'inserimento lavorativo, da valutarsi anche rispetto alle modalità di attivazione/organizzazione dei servizi di orientamento, formazione e inserimento lavorativo. Verranno valorizzate le strategie che nel complesso risultano più performanti (punti 5 max); □ capacità della proposta progettuale di perseguire e conseguire i risultati attesi in merito all'inserimento abitativo, da valutarsi anche rispetto alla capacità di garantire un accompagnamento all'uscita in termini sia abitativi sia di inserimento nella vita comunitaria. Verranno valorizzate le strategie che nel complesso risultano più performanti (punti 5 max). 	<p>Max 10</p>	
<p>A3. Coerenza della proposta con i bisogni dei beneficiari e del territorio: rete di relazioni territoriali, documentata con accordi, protocolli d'intesa e convenzioni, con associazioni, enti del privato sociale e/o soggetti presenti sul territorio in cui sono ubicate le strutture.</p> <p>Verrà valorizzata:</p> <ul style="list-style-type: none"> □ la quantità (punti 4 max) □ la qualità degli accordi/protocolli (punti 6 max). <p>L'operatore deve allegare i protocolli/accordi/convenzioni.</p>	<p>Max 10</p>	
<p>A4. Definizione dei progetti individualizzati:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ modalità di conduzione e gestione dei progetti individuali di integrazione sociale, qualità dei processi di accompagnamento in relazione agli obiettivi perseguiti. Verrà valorizzata la proposta che insiste sulle potenzialità individuali (punti 5 max) ○ modalità di conduzione e gestione dei progetti di integrazione dei beneficiari, qualità dei processi di accompagnamento in relazione agli obiettivi perseguiti. Verrà valorizzata la proposta che insiste sulle potenzialità 	<p>Max 10</p>	

del beneficiario, in funzione dell'autonomia da conseguire, nonché sulla loro integrazione socio culturale (punti 5 max)		
A5. Apprendimento della lingua italiana. Saranno valorizzate le proposte che offrono: <input type="checkbox"/> il miglior rapporto ore docente/studente (punti 5 max) ; presenza di attività collaterali che favoriscano l'apprendimento della lingua e la partecipazione dei beneficiari (punti 5 max) .	Max 10	
B. ORGANIZZAZIONE E GESTIONE DEL LAVORO		36 PUNTI
B1. Equipe multidisciplinare. Verrà valorizzata l'équipe che presenta il maggior grado di multidisciplinarietà, che consenta di far fronte a criticità o esigenze particolari.	Max 8	
B2. Formazione, competenza ed esperienza dell'équipe in relazione all'accoglienza dei richiedenti o titolari di protezione internazionale (allegare i relativi curricula). Verranno valorizzati i punteggi come di seguito: <input type="checkbox"/> Formazione (punti 4 max) <input type="checkbox"/> Competenza ed esperienza (punti 6 max) .	Max 10	
B3. Coordinamento dell'équipe. Verrà valorizzata l'articolazione della programmazione dei lavori dell'équipe, in relazione alle attività da gestire e alle eventuali criticità	Max 8	
B4. Modalità adottate per garantire la continuità delle prestazioni del personale impiegato nel progetto (turn-over, assenze per ferie, malattia, ecc.). Sarà valorizzato il modello organizzativo che garantisce: <input type="checkbox"/> Massima continuità possibile degli operatori; <input type="checkbox"/> turn-over del personale entro le 48 ore; In caso di sostituzioni, inserimento di sostituti con stessa qualifica e conoscenza del servizio	Max 6	
B5. Incontri periodici dell'équipe multidisciplinare. Saranno attribuiti 4 punti per la frequenza settimanale, 2 punti per la frequenza quindicinale e 0,5 punti per la frequenza mensile.	Max 4	
C. STRUTTURE		8 PUNTI
Dislocazione delle unità abitative proposte. Verrà attribuito il miglior punteggio alla proposta che garantirà la dislocazione territoriale delle strutture di accoglienza in un maggior numero di quartieri accessibili ai servizi cittadini; strutturazione degli spazi adeguati ai bisogni dei beneficiari accolti e loro organizzazione interna (regolamenti)	Max 8	
D. MIGLIORIE		6 PUNTI

Proposte di interventi o azioni aggiuntive rispetto ai servizi previsti dall'art. 6 del capitolato tecnico coerenti con le finalità del progetto. Verranno valorizzate le innovazioni che apportano migliorie ai servizi offerti nei limiti dell'effettiva utilità e della sostenibilità economica delle proposte formulate nonché della coerenza con l'oggetto dell'appalto.	Max 6	
TOTALE PUNTI		100

5. Di stabilire che per essere ammessi alla gara gli operatori economici dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale previsti dalla vigente normativa, nonché dei requisiti previsti dal disciplinare di gara;
6. Di stabilire di avvalersi, per l'espletamento della presente procedura di gara, della Centrale Unica di Committenza istituita dal Consorzio Tirreno Ecosviluppo 2000 Soc. Cons. a r.l. cui compete la redazione ed approvazione degli atti di gara nel rispetto della presente determinazione a contrarre, come pure l'acquisizione del relativo codice CIG;
7. Di dare atto che tutte le spese per la pubblicazione del Bando e per l'espletamento della gara sono a carico del Progetto con imputazione al quadro economico di progetto;
8. Di dare atto che il Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC), ai sensi dell'art. 114 D.Lgs. 36/2023 è il sottoscritto RUP Dott. Giuseppe Notaro, coadiuvato dal Direttore Operativo del Contratto individuato nella dott.ssa Marina Giordani, Assistente sociale dell'Ufficio Servizi sociali e, dalla dott.ssa Roberta Marino e dalla Sig.ra Mariannina Brighina quali responsabili del Procedimento, riservandosi di integrare successivamente l'equipe che si occuperà dell'intera gestione del Progetto;
9. Di non trovarsi nelle condizioni di conflitto di interesse, anche potenziale, come . disposto dalle vigenti normative anticorruzione;
10. Di dare atto che la copertura finanziaria di cui alla presente procedura di gara è assicurata mediante finanziamento ministeriale che è stato accertato ed impegnato nelle scritture contabili dell'Ente con determinazione del Responsabile del Settore n.60363 del 20/12/2022, resa eseguibile dall'Ufficio ragioneria soltanto in data 14/09/2023, giusto impegno contabile n.1062 con atto n. 366;
11. Di rendere noto che ai sensi dell'art. 3, comma 4 della legge 241/90 avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso innanzi al T.A.R. entro sessanta giorni dalla data di pubblicazione, ovvero ricorso straordinario al Presidente della regione entro centoventi giorni dalla data di pubblicazione;
12. Di dare mandato alla CUC di provvedere alla pubblicazione del bando di gara ai sensi di Legge;
13. Dare notizia della presente procedura mediante Albo Pretorio dell'Ente e sito istituzionale del Comune di Piazza Armerina www.comune.piazzaarmerina.en.it e di fissare in **30 giorni** il termine minimo di ricezione delle offerte dalla data di invio alla GUUE, stante quanto previsto "decreto semplificazioni" Legge 120/2020;
14. Di stabilire che nella presente procedura di gara, con la dicitura PROGETTO SPRAR/SIPROIMI ORD si intende, più correttamente, PROGETTO SAI TIPOLOGIA ORDINARI (PROG-712-PR-3), D.M. 13/10/2022 PROT. 37847.

Il Responsabile del Procedimento

Roberta Marino

Il Responsabile del Settore

Giuseppe Notaro

*(Documento informatico sottoscritto con firma digitale
ai sensi del D.lgs. 82/2005)*